



PROVISIONAL INSTITUTIONS OF SELF GOVERNMENT

**KUVENDI I KOSOVËS**  
**СКУПШТИНА КОСОВА**  
**ASSEMBLY OF KOSOVO**

Plenarna sednica Skupštine Kosova br.2003/01  
Priština, 9.januar 2003 u 10.časova

**Z A P I S N I K**

Sednicom je predsedavao predsednik Skupštine Kosova g.Nedžad Daci  
(koopredsedavajući g.Bajram Kosumi).

Predsedavajući je konstatovao da sednici prisustvuje ukupno 82 poslanika i otvorio  
sednicu.

Za sednicu je predložen sledeći

**D N E V N I R E D**

- 1.Usvajanje dnevnog reda
2. Zapisnik sa prošle sednice
3. Prvo razmatranje predloga Zakona o upravljanje javnim finansijsjama i odgovornostima
4. Razmatranje Poslovnika Skupštine Kosova
5. Razmatranje zahteva ostalih zajednica za imenovanje jednog člana Predsedništva iz njihovih redova
6. Postavljanje pitanja – odgovori i ministara

Predsedavajući je informisao poslanike o susretu s predsednicima parlamentarnih grupa i donetoj odluci da se na narednom plenarnom zasedanju razmotri stanje bezbednosti na Kosovu.

**1. Usvajanje dnevnog reda**

Predsedavajući je otvorio raspravu o predlogu dnevnog reda.

Reč je uzela Besa Gađeri koja je izrazila mišljenje da Skupština treba da minutom čutanja oda poštu ubijanim u Peći.

Predsedavajući je rekao da podržava zabrinutost gospođice Gađeri, stim što je tražio od poslanika da Skupština vrši svoje obaveze i nadležnosti prema Ustavnom okviru i da se rad odvija prema predloženom dnevnom redu.

Pošto nije bilo primedaba, predsedavajući je konstatovao da je usvojen dnevni red.

## **2. Zapisnik sa prošle sednice**

Zapisnik sa prošle sednice je usvojen bez primedaba

## **3. Prvo razmatranje predloga Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima**

Predsedavajući je pozvao Ministra za privredu i finansije g. Ali Sadriu da podnese obrazloženje predloga zakona.

Ministar Ali Sadria je istakao da ovaj zakon služi kao temelj sistema koji će obezbediti racionalno, efikasno i prozirno korišćenje javnih finansija. Javne finansije se neće upotrebljavati na protivzakonit način radi obogaćenja pojedinaca ili određenih grupacija. Skupština Kosova ima glavnu ulogu u utvrđivanju i sprovođenju javnog budžeta.

Predlog Zakona uređuje i pitanje uputstava Skupštine o tome kako bi Vlada trebalo da pripremi predlog godišnjeg budžeta i raspodelu budžetskih sredstava na određene korisnike.

Vlada je radila sedam meseci u pripremi ovog predloga zakona, a u tome su angažovani domaći stručnjaci, kao i međunarodni eksperti kojima dugujemo našu zahvalnost. Vlada je u toku izrade zakona usaglasila svoje stavove sa pravnom Kancelarijom SPGS. Predlog zakona obezbeđuje odgovornosti organa i organizacija koji koriste javni novac, uz zahtev i obavezu da javna preduzeća – glavne kompanije, kao što su EEK, PTK, aerodrom i dr. vode svoje knjigovodstvo i izveštavaju o potrošnji budžeta.

**Predsedavajući je otvorio raspravu o predlogu Zakona u načelu.**

**Fatmir Redžepi:** P/Zakona trebalo je da se razmotri septembra prošle godine, a nije poznato zašto je došlo do zakašnjenja. Ovaj Zakon dobro pokriva oblast budžeta, uređuje ovlašćenja i nadležnosti centralnih i opštinskih organa i institucija.

Moje načelne primedbe odnose se na jedinice u okviru zakona, i to jedinice 2, 3, 4, 9, 11 i 12, koje imaju velike nadležnosti u donošenju odluka, recimo, za imenovanje direktora blaga (riznice), revizora, carinskih službi i td. Takođe imam određene primedbe na nadležnosti SPGS u vezi sa ulaganjem javnog novca, ali i pored toga u načelu podržavam predlog ovog Zakona.

**Haki Šatri :** Podržavam ekspoziciju ministra, uz neke primedbe, jer predlogom zakona nije dovoljno regulisano pitanje gašenja CFU i njeno pripajanje Ministarstvu za privredu i finansije, nije data adekvatna uloga Skupštini i Vladi u postupku izveštavanja. Zato bi trebalo da skupštinske komisije detaljnije razmatraju sva predložena rešenja i daju svoj doprinos njihovom poboljšanju i dopuni.

**Ramadan Kelmendi:** Podržavajući obrazloženje Ministra, imam neke primedbe, jer nisu utvrđene nadležnosti i hijerarhijske veze između opštinskih organa za budžet i Ministarstva za privredu i finansije. Uporedo sa jedinicama unutrašnje finansijske revizije, treba odrediti i centralne jedinice finansijske kontrole koje bi vršile nadzor nad radom oba nivoa. Takođe stvoriti adekvatne pravne instrumente za finansijsku kontrolu kod svih korisnika budžeta Kosova. U načelu podržavam predlog Zakona.

Predsedavajući je stavio na glasanje predlog Zakona i, posle prebrojavanja glasova, rezultat je bio sledeći:

Za.....82  
Protiv.....00  
Uzdržanih..... 00

**Predsedavajući je konstatovao da je Skupština Kosova usvojila u načelu predlog Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima – 2002/11.**

#### **4. Razmatranje Poslovnika Skupštine Kosova**

**Predsedavajući** je informisao poslanike o radu Komisije za izradu Poslovnika, izrazio zahvalnost članovima Komisije i svim mesnim i međunarodnim ekspertima koji su doprineli njegovoj izradi i pozvao predsednika Komisije da podnese obrazloženje ovog dokumenta.

**Arsim Bajrami :** Predlog Poslovnika ima tri glavna cilja: a) da poveća efikasnost Skupštine i zakonodavnih procedura; b) da uspostavi red u Skupštini, utvrđujući pravila skupštinske rasprave i c) da stvori pravnu osnovu za rad skupštinskih komisija. U toku izrade Komisija je imala u vidu modele nekoliko parlamenata, kao što su kanadski, irski, hrvatski, slovenački i albanski.

Poslovnik sadrži 50 pravila i tri priloga kao sastavni deo, koji se odnose na prava i obaveze poslanika; rad komisija i kodeks ponašanja poslanika.

Zatim je elaborisao pitanja koja su ovim Poslovnikom drugačije regulisana, a tiču se postupka konstitutivne sednice; teksta zakletve poslanika; pitanja imuniteta; postupka podnošenja predloga o odgovornosti egzekutive i predsednika Kosova; imenovanja sudija i tužilaca; redosleda govornika na Skupštini; ograničavanja trajanja diskusije; racionalizacije zakonodavnog postupka i načina razmatranja i usvajanja zakona; odnosa Skupštine sa SPGS i dr. Integralna diskusija je priložena transkripciji.

**Sabri Hamiti:** Podržavam izlaganje g. Bajramija, a imam i određene predloge za konkretnu izmenu ili dopunu pojedinih pravila, i to: pravilu 19. dodati novu tačku koja bi glasila»Predsedništvo se konsultuje s predsednicima parlamentarnih grupa o utvrđivanju dnevnog reda plenarnih sednica Skupštine» i dopuniti pravilo 3 sa novom tačkom 3.8. koja će glasiti»gde će se predsednici parlamentarnih grupa tretirati jednako kao predsednici skupštinskih komisija».

**Fatmir Limaj:** U ime parlamentarne grupe DPK podržavam predlog Poslovnika i izražavam našu zahvalnost svima onima koji su doprineli njegovoj izradi. Takođe podržavam predloge prethodnog govornika. Poslovníkom treba da se reguliše i pitanje slobodne inicijative građana za tretiranje problema koji ih zabrinjavaju i zaokupljaju. S tim u vezi Predsedništvo bi trebalo da ima razrađeni postupak kada će se i kako ih razmatrati na plenarnim sednicama Skupštine. Isto tako treba regulisati i bolje rešiti pitanje imuniteta poslanika.

**Bujar Dugoli:** Podržavam predlog Poslovnika. Imam neke predloge, posebno kod Osnovnih odredaba, gde pored organizacije i funkcionisanja Skupštine, njenog Predsedništva i skupštinskih komisija, treba dodati i «Parlamentarne grupe». U pravilu 19. koje govori o dnevnom redu, osim članova Predsedništva treba da predlažu i šefovi parlamentarnih grupa. U pravilu 25. koje se odnosi na hitna pitanja, treba brisati tekst koji kaže «može zahtevati svaki poslanik», a to zameniti tekstom koji bi otprilike glasio ovako «Parlamentarne grupe mogu postavljaju hitna pitanja uz konsultovanje s predsednikom Skupštine».

**Džezair Murati:** U ime grupe koju zastupam odajem priznanje i izražavam zahvalnost onima koji su izradili ovaj Poslovnik. Imam neke sugestije koje se tiču interesa malih zajednica, te predlažem da se u pravilu 36. određeni minimum 5 svodi na 3 poslanika, jer male zajednice imaju mali broj poslanika u skupštini, i često mogu imati različite interese.

Svoje primedbe, sugestije i predloge na Poslovnik dali su i poslanici: Fatmir Sejdiu, Sabilje Baša, Edžljalje Salihu, Berat Ljuža, Sabit Rustemi, Ismajlj Kurteši, Fatmir Redžepi, Fljora Brovina, Hydajet Hyseni, Ramadan Kelmendi, Hatidže Hodža, Fadilj Kryeziu, SanijeAljaj, Agim Krasnići i Hilmo Kandić. Nihove diskusije su priložene transkripciji.

**Predsedavajući** je dao pauzu u trajanje od jednog sata kako bi Komisija za izradu Poslovnika zajedno sa predsednicima Parlamentarnih grupa ugradila u finalni tekst Poslovnika primedbe i predloge delegata.

**Predsedavajući** je pozvao predsednika Komisije za izradu Poslovnika Skupštine da podnese završni tekst ovog Poslovnika.

**Arsim Bajrami:** Komisija Skupštine Kosova za izradu privremenog Poslovnika Skupštine sa predsednicima parlamentarnih grupa, u toku pauze plenarne sednice, konsensusom je utvrdila sledeće

## PREPORUKE

1. Komisija je prihvatila sve jezičke i tehničke primedbe na tekst poslovnika koje su dali poslanici;
2. Komisija je prihvatila sve primedbe poslanika u vezi sa proširenjem delokruga parlamentarnih komisija koje su u skladu sa Poslovnikom i
3. Komisija je ovlastila Predsedništvo Skupštine da izradi konačan tekst Poslovnika, uz potrebne jezičke ispravke, i isti što pre proglasi.

**G. Bajrami** je pročitao amandmane koje je pripremila Komisija sa predsednicima parlamentarnih grupa u toku pauze (12 amandmana) koji su dati u prilogu transkripta.

**Predsedavajući** je dao na glasanje privremeni Poslovnik Skupštine Kosova u koji će se ugraditi i prihvaćeni amandmani koje je Komisija utvrdila u toku pauze. Rezultat glasanja bio je sledeći:

Za .....	74;
Protiv.....	00;
Uzdržanih...	2.

**Predsedavajući je konstatovao: Skupština Kosova je usvojila svoj privremeni Poslovnik**

5. **Razmatranje zahteva «ostalih zajednica» za imenovanje jednog člana Predsedništva Skupštine iz njenih redova, prema ranije postignutom dogovoru.**

**Predsedavajući** je informisao poslanike sa zahtevom “ostalih zajednica” (nealbanske i nesrpske) koji je razmotrilo Predsedništvo Skupštine i predložilo da se na Plenarnoj sednici donose sledeći

## ZAKLJUČAK

Prihvata se zahtev "ostalih zajednica" (nealbanske i nesrpske) za smenu člana Predsedništva Skupštine Kosova g. Hadži Sylfi Merdža i da se na njegovo mesto imenuje gđa. Nafije Gaš, iz Demokratske partije Turaka.

**Predsedavajući** se zahvalio g. Merdži na doprinosu koji je dao u radu Predsedništva Kosova i poleželo mu uspeh u daljem radu u Skupštini.

**Predsedavajući** je dao na glasanje zahtev «ostalih zajednica» nakon čega je dobijen sledeći rezultat:

Za ..... većina;  
Protiv..... 03;  
Uzdržani..... 01.

**Predsedavajući je konstatovao da je gđa. Nafije Gaš imenovana za člana Predsedništva Skupštine Kosova**

**Hajredin Kući** je rekao da u dogovoru sa «ostalim zajednicama» je bilo utvrđeno da se zamena člana Predsedništva izvrši svake godine iz njihovih redova, a to važi i za njihovog člana u Vladi Kosova.

**Hadž Zylfi Merdža** je naglasio da je istina da je bio postignut dogovor u okviru «ostalih zajednica» da se član Predsedništva zameni svake godine iz njihovih redova, ali se ovde radi o usmenom a ne pismenom dogovoru, što po meni nema nikakvu važnost. Međutim, s obzirom da je Skupština tako odlučila na osnovu zahteva «ostalih zajednica» to treba da važi i za ministra u Vladi Kosova koji je iz «ostalih zajednica».

**Bujar Dugoli** se zahvalio g. Zylfi Merdži na doprinosu koji je dao u radu Predsedništva i čestitao gđa. Nafije Gaš koja je imenovana na ovu dužnost, i ujedno je zatražio da se ova smena izvrši i u Vladi Kosova.

**Džezair Murati** je objasnio dogovor «ostalih zajednica» (zajednice Roma-Aškalije, Turaka i Bošnjaka) kojim je predviđena smena člana Predsedništva svake godine iz njihovih redova, međutim, u tom dogovoru nije bilo reči o smeni člana Vlade koji je iz ovih zajednica.

**Dževdet Neziraj** je podržao prethodne diskutante da se smena izvrši i u Vladi Kosova iz redova «ostalih zajednica» kao što je izvršeno u Predsedništvu Kosova.

**Hilmo Kandić** je istakao da podržava stavove g-Kučija i Neziraja za smenu člana Vlade shodno smeni koja je izvršna u Predsedništvu Skupštine.



**Sadik Idrizi** je rekao da od konstituisanja privremenih organa samouprave na Kosovu bio prisutan na svim važnim sastancima i da nijednom nije bilo govora o tome da se smeni ministar Vlade Kosova koji dolazi iz ovih zajednica. On je predložio da se preispitaju zapisnici i stenogrami sa tih sednica i da se shodno tome postupi.

## **6. Postavljanje pitanja – odgovori ministara**

**6.1. Poslanik Fljora Brovina** je blagovremeno je postavila dva pitanja Vladi Kosova – šta je učinjeno za otkrivanje otetih i nestalih lica kao i iskopanih i nestalih tela.

**Premijer Bajram Redžepi** u odgovoru na pitanje gđa. Brovine je naglasio da ovo predstavlja veliki problem za Skupštinu, Vladu, političke partije i sve građane Kosova. Vlada Kosova je učinila velike napore, nastavio je g. Redžepi, da u kontaktima sa međunarodnim faktorima redovno pokrene pitanje nestalih lica. Poseban zahtev je upućen predstavnicima Saveta Evrope da ne podrže prijem SRJ pre nego što pruži konkretne informacije o nestalim licima. U kontaktu sa g. Stejnerom i Kancelarijom UNMIK-a za nestala lica, tražili smo da se vrši pretisak na Beograd radi razrešenja ovog pitanja. G. Redžepi je dodao da su održani kontakti sa porodicama nestalih i njihovim asocijacijama. Vlada je na tri svoje sednice diskutovala o ovom pitanju i odlučila da formira komisiju koja će se baviti ovim pitanjem zajedno sa odgovarajućom komisijom Skupštine i Kancelarijom UNMIK-a, asocijacijom porodica nestalih lica i OZLJPS. Potpun odgovor premijera je priložen uz transkript.

**6.2. Poslanik Aljuš Gaši** posavio je pitanje za ministru zdravstva o stanju u zdravstvu i preporukama ministarstva.

**Ministar Numan Baljić** je rekao da je pitanje g. Gašija veoma opširno i zahteva posebnu raspravu. Stanje u zdravstvu Kosova je identično sa ukupnim stanjem u kojem se nalazi društvo Kosova, kojim nije ni on zadovoljan. Ministar zdravstva je učinio mnogo kako bi se stanje u zdravstvu poboljšalo: konstituisano i organizovano je Ministarstvo zdravstva; izvršene su velike investicije na razne projekte posebno u oblasti porodične medicine, sekundarne i tercijalne medicine; učinili smo velike napore za nabavku, smeštaj, distribuciju i disperziju lekova, radili smo na izradi zakona o zdravstvu, kojim su uređena i pitanja u vezi sa privatnom praksom; renovirano je nekoliko regionalnih bolnica a obavljani su i mnogi drugih poslovi kako bi se izbegle određene nepravilnosti u lečenju pacijenata i onemogućavanju korupcije. Aktivnostima Ministarstva za zdravstvo u toku 2002. godine, rekao je Baljić, stvoreni su preduslovi za efikasniji rad u 2003. godini.

**Aluš Gaši** je istakao da je od Ministarstva za zdravstvo tražio da se izvrši analiza o stanju u zdravstvu sa preporukama ministarstva i to od njega očekuje.

**6.3. Poslanik Bljerim Baruti** postavio je pitanje za ministra za transport i telekomunikacije - šta je učinilo ovo Ministarstvo kako bi se građani severnog dela Mitrovice uključili u legalnu mrežu telefonije Kosova?

**Ministar Zef Morina** je dao pismeni odgovor na ovo pitanje koji je dostavljen poslanicima.

**6.4. Poslanik Aljuš Gaši** je postavio pitanje Ministru za transport i telekomunikacije – šta je učinilo ovo Ministarstvo u vezi sa postavljanjem putnih ograda kako bi se onemogućilo da vozila ugroze pešake na trotuare i šta je učinilo Ministarstvo za postavljanje potrebne signalizacije na pešačkim prelazima u blizini škola na seoskim područjima?

**Ministar Zef Morina** je dao pismeni odgovor i na ovo pitanje koji je dostavljen poslanicima.

Plenarna sednica je završena u 14.20.

Sekretarijat Skupštine

Predsednik Skupštine Kosova  
**Akademik Nedžad Daci**